ПРОЕКТ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ  
ПРАВИТЕЛЬСТВА ЧЕЛЯБИНСКОЙ ОБЛАСТИ

О Порядке разработки и утверждения органами местного самоуправления схемы размещения нестационарных торговых объектов на земельных участках, в зданиях, строениях, сооружениях, находящихся в муниципальной собственности, а также на земельных участках, государственная собственность на которые не разграничена

В соответствии со статьей 10 Федерального закона «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации» и Законом Челябинской области «О полномочиях органов государственной власти Челябинской области в сфере государственного регулирования торговой деятельности в Челябинской области» Правительство Челябинской области

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Утвердить прилагаемый Порядок разработки и утверждения органами местного самоуправления схемы размещения нестационарных торговых объектов на земельных участках, в зданиях, строениях, сооружениях, находящихся в муниципальной собственности, а также на земельных участках, государственная собственность на которые не разграничена (далее именуются - Порядок).

2. Рекомендовать органам местного самоуправления Челябинской области обеспечить:

1) разработку и утверждение схем размещения нестационарных торговых объектов на территории муниципального образования в соответствии с Порядком, утвержденным настоящим постановлением;

2) представление в Министерство Челябинской области утвержденной схемы размещения нестационарных торговых объектов на территории муниципального образования на бумажном и электронном носителях в десятидневный срок после её утверждения или внесения в нее изменений.

2. Признать утратившим силу постановление Правительства Челябинской области от 16.11.2010 г. № 261-П «О Порядке разработки и утверждения органами местного самоуправления схемы размещения нестационарных торговых объектов на земельных участках, в зданиях, строениях, сооружениях, находящихся в муниципальной собственности» (Сборник нормативных правовых актов Губернатора и Правительства Челябинской области, ноябрь, 2010, № 10; Южноуральская панорама, 8 декабря 2010 г., № 297, спецвыпуск   
№ 71).

3. Настоящее постановление подлежит официальному опубликованию.

4. Настоящее постановление вступает в силу со дня его подписания.

Председатель   
Правительства Челябинской области Б.А. Дубровский

ПРОЕКТ

Утвержден постановлением

Правительства

Челябинской области

от «\_\_»\_\_\_\_\_\_\_\_2015 г. № \_\_\_\_

**Порядок**

**разработки и утверждения органами местного самоуправления   
схемы размещения нестационарных торговых объектов на земельных участках,   
в зданиях, строениях, сооружениях, находящихся в государственной или муниципальной собственности, а также на земельных участках, государственная собственность на которые не разграничена**

1. **Общие положения**

1. Настоящий Порядок разработан в соответствии со [статьей 10](consultantplus://offline/ref=641CC32DEBC6298C2654C335C3B572ECE2C02A740252C29888AFD71CDF8FF5CF08C7DECFD1E312ECm1X4E) Федерального закона от 28 декабря 2009 года № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации», постановлением Правительства Российской Федерации от 29.09.2010 № 772 «Об утверждении Правил включения нестационарных торговых объектов, расположенных на земельных участках, в зданиях, строениях и сооружениях, находящихся в государственной собственности, в схему размещения нестационарных торговых объектов», [Законом](consultantplus://offline/ref=641CC32DEBC6298C2654DD38D5D92DE7EACC777F0E56C9CED4F08C418886FF984F88878D95EE12ED105E5Bm5XEE) Челябинской области от 23.09.2010 г. № 638-ЗО «О полномочиях органов государственной власти Челябинской области в сфере государственного регулирования торговой деятельности в Челябинской области» и устанавливает порядок разработки и утверждения органами местного самоуправления схем размещения нестационарных торговых объектов на земельных участках, в зданиях, строениях, сооружениях, находящихся в государственной или муниципальной собственности, а также на земельных участках, государственная собственность на которые не разграничена (далее − Схема ).

2. Разработка Схем на территориях муниципальных образований в Челябинской области осуществляется в следующих целях:

1) достижения установленных нормативов минимальной обеспеченности населения Челябинской области площадью торговых объектов;

2) обеспечения единства требований к размещению нестационарных торговых объектов на территориях муниципальных образований в Челябинской области;

3) повышения доступности товаров для населения;

4) содействия развитию торговли товарами российских товаропроизводителей, в том числе товаропроизводителей Челябинской области;

5) соблюдения требования о размещении не менее чем шестидесяти процентов от общего количества нестационарных торговых объектов для использования субъектами малого или среднего предпринимательства, осуществляющими торговую деятельность;

3. Для целей настоящего Порядка используются понятия в области торговли, установленные «ГОСТ Р 51303−2013. Национальный стандарт Российской Федерации. Торговля. Термины и определения».

4. Настоящий Порядок не распространяется на отношения, связанные с размещением нестационарных торговых объектов, находящихся на территории розничных рынков, ярмарок, выставок-ярмарок, а также при проведении праздничных и иных массовых мероприятий, имеющих краткосрочный характер.

5. Настоящий Порядок не регулирует размещение и использование нестационарных торговых объектов в стационарном торговом объекте, в ином здании, строении, сооружении или на земельном участке, находящихся в частной собственности. Порядок такого размещения устанавливается собственником стационарного торгового объекта, иного здания, строения, сооружения или земельного участка с учетом требований, определенных законодательством Российской Федерации.

**2. Состав Схемы, порядок ее разработки и утверждения.**

1. Схема разрабатывается органом местного самоуправления, определенным в соответствии с уставом муниципального образования (далее − уполномоченный орган местного самоуправления) и утверждается правовым актом уполномоченного органа местного самоуправления.

2. Схема носит бессрочный характер.

3. Схема состоит из текстовой (в виде таблицы) и графической частей.

3.1. В текстовой части [схемы](#Par147) (в таблице), разработанной по форме согласно приложению к настоящему Порядку, указывается следующая информация:

а) адресные ориентиры нестационарных торговых объектов;

б) виды нестационарных торговых объектов, планируемых к включению в схему размещения;

в) периоды размещения (для нестационарных торговых объектов сезонного (временного) размещения);

г) специализации нестационарных торговых объектов;

д) площадь места размещения нестационарного торгового объекта.

3.2. Графическая часть Схемы разрабатывается в виде карты-схемы генерального плана поселения масштабом (М 1:5000) с указанием нестационарных торговых объектов.

4. Уполномоченный орган местного самоуправления осуществляет разработку Схемы на основании результатов инвентаризации нестационарных торговых объектов, строительство, реконструкция или эксплуатация которых были начаты до утверждения Схемы и с учетом предложений юридических и физических лиц.

Для разработки Схемы орган местного самоуправления может создавать специальную комиссию.

5. Уполномоченный орган местного самоуправления формирует проект Схемы и размещает его на официальном сайте соответствующего органа местного самоуправления Челябинской области в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет".

6. Хозяйствующие субъекты в течение 60 календарных дней с даты размещения проекта схемы на официальном сайте соответствующего органа местного самоуправления могут подать заявления о включении места размещения нестационарного торгового объекта в Схему.

7. Включению в Схему подлежат нестационарные торговые объекты, функционировавшие не менее одного года по состоянию на 1 марта 2015 года в установленном нормативными правовыми актами органов государственной власти субъектов Российской Федерации или органов местного самоуправления порядке, по заявлению хозяйствующего субъекта, осуществляющего (осуществлявшего) торговую деятельность с использованием нестационарного торгового объекта.

Не допускается отказ во включении места размещения нестационарного торгового объекта в Схему или его исключение из Схемы по мотивам целесообразности размещения, наличия, открытия либо планирования открытия иных торговых объектов вблизи предполагаемого места размещения нестационарного торгового объекта, а также по иным основаниям, не предусмотренным настоящим Порядком.

8. Заявление о включении места размещения нестационарного торгового объекта в Схему должно содержать следующие сведения:

- наименования, организационно-правовой формы, адреса местонахождения, основного государственного регистрационного номера - для юридического лица;

- фамилии, имени, отчества, паспортных данных, сведений о месте жительства, основного государственного регистрационного номера индивидуального предпринимателя - для индивидуального предпринимателя;

- адресные ориентиры нестационарных торговых объектов;

- виды нестационарных торговых объектов, планируемых к включению в схему размещения;

- периоды размещения (для нестационарных торговых объектов сезонного (временного) размещения);

- специализации нестационарных торговых объектов;

- площадь места размещения нестационарного торгового объекта.

Органы местного самоуправления не вправе требовать представления иной информации.

9. Основаниями для отказа во включении места размещения нестационарного торгового объекта в Схему являются:

- несоответствие испрашиваемого места размещения требованиям к размещению нестационарных торговых объектов, установленных в соответствии с разделом 4 настоящего Порядка;

- испрашиваемое место размещения расположено на земельном участке, предоставленном в установленном порядке другому лицу, и отсутствует письменное согласие правообладателя на размещение нестационарного торгового объекта.

10. Уполномоченный орган местного самоуправления в срок не более 30 календарных дней с момента окончания срока размещения проекта Схемы на официальном сайте органа местного самоуправления формирует Схему с учетом поступивших заявлений, согласовывает Схему с соответствующими уполномоченными органами, а также с координационным или совещательным органом в области развития малого и среднего предпринимательства, созданном при органах местного самоуправления и утверждает Схему.

11. Включение в Схему нестационарных торговых объектов, расположенных на земельных участках, в зданиях, строениях, сооружениях, находящихся в государственной собственности, осуществляется по согласованию с федеральными органами исполнительной власти или органами исполнительной власти Челябинской области, осуществляющими полномочия собственника имущества в порядке, установленном Правительством Российской Федерации от 29 сентября 2010 года [№ 772](consultantplus://offline/ref=047784841A07695CEFA05D58EF52D2BE747EED99D8E5F940D63CC6594DpFw9G) «Об утверждении Правил включения нестационарных торговых объектов, расположенных на земельных участках, в зданиях, строениях и сооружениях, находящихся в государственной собственности, в схему размещения нестационарных торговых объектов».

**3. Внесение изменений в Схему,**

**исключение из Схемы места размещения нестационарного**

**торгового объекта**

1. Внесение изменений в Схему в части включения нестационарных торговых объектов в Схему осуществляется уполномоченным органом местного самоуправления по заявлению хозяйствующих субъектов либо по инициативе органа местного самоуправления.

Заявление хозяйствующего субъекта о внесении изменений должно содержать сведения, указанные в п. 7 раздела 2 настоящего Порядка.

Отказ во включении места размещения нестационарного торгового объекта в Схему осуществляется по основаниям, предусмотренным п. 9 раздела 2 настоящего Порядка.

Уполномоченный орган местного самоуправления в срок не более 30 календарных дней с момента подачи заявления рассматривает его, осуществляет подготовку изменений в Схему с учетом существующего размещения нестационарных торговых объектов, согласовывает изменения в Схему с соответствующими уполномоченными органами, а также координационным или совещательным органом в области развития малого и среднего предпринимательства, созданном при органах местного самоуправления, и утверждает данные изменения.

2. Внесение изменений в Схему в части исключения из Схемы места размещения нестационарного торгового объекта возможно только в целях использования земельного участка по решению государственных органов власти или органов местного самоуправления, на котором размещен нестационарный торговый объект, для государственных и муниципальных нужд, если реализация таких нужд невозможна без перемещения нестационарного торгового объекта на другое место.

Внесение изменений в Схему в части исключения места размещения нестационарного торгового объекта без предоставления хозяйствующему субъекту, осуществляющему торговую деятельность, альтернативного равноценного компенсационного места не допускается.

Уполномоченный орган местного самоуправления, принимающий решение об исключении места размещения из схемы размещения, не менее чем за 6 месяцев до принятия решения в письменной форме обязан уведомить хозяйствующих субъектов, осуществляющих торговую деятельность, с указанием причин предстоящего исключения из схемы размещения, реквизитов актов органов государственной власти и (или) органов местного самоуправления об использовании земельного участка, на котором размещен нестационарный торговый объект, для государственных или муниципальных нужд, а также сроками начала соответствующих работ на указанной территории.

Извещение о принятии решения об исключении места размещения из Схемы должно содержать предложение о выборе компенсационного места (равноценного по месту расположения, оживленности территории и привлекательности места для осуществления торговой деятельности соответствующими товарами, платы за размещение, иным показателям) (далее - компенсационное место).

Хозяйствующий субъект, осуществляющий торговую деятельность, в срок не более 30 календарных дней с момента получения извещения, должен согласиться или отказаться от предложения о выборе компенсационного места.

В случае отказа от предложенного компенсационного места, хозяйствующий субъект вправе предложить свой вариант компенсационного места в срок не более 30 календарных дней с момента уведомления органа местного самоуправления об отказе. Уполномоченный орган местного самоуправления рассматривает данное предложение в порядке, предусмотренном для внесения изменений в Схему.

В случае согласия хозяйствующего субъекта с предложением о выборе компенсационного места либо выбора компенсационного места по инициативе хозяйствующего субъекта его предоставление осуществляется без проведения торгов.

**4. Требования к нестационарным торговым объектам,   
включенным в Схему**

1. Требования к внешнему виду и техническому состоянию нестационарных торговых объектов (технические требования к материалам изготовления, предельные требования по внешним габаритам, площади, а также по внешнему оформлению (дизайну) утверждаются нормативными правовыми актами органов местного самоуправления с учетом документации по планировке территории, утвержденной в порядке, установленном законодательством о градостроительной деятельности, исключительно исходя из следующих критериев:

- удобство и функциональность осуществления торговой деятельности;

- соответствие внешнему архитектурному облику сложившейся застройки муниципального образования;

- возможность размещения средства индивидуализации и применения элементов фирменного стиля и оформления нестационарных торговых объектов хозяйствующего субъекта способом, удобным для идентификации потребителем соответствующего средства индивидуализации и хозяйствующего субъекта и отличия от других нестационарных торговых объектов, в том числе на отдалении;

- возможность использования типового серийного торгового оборудования, имеющегося на рынке, широко распространенных типовых материалов, производимых в Российской Федерации;

- минимизация расходов хозяйствующего субъекта на изготовление, оформление и эксплуатацию нестационарного торгового объекта, простота оформления;

- применение вновь утверждаемых требований к внешнему виду нестационарных торговых объектов не ранее чем через 7 лет с момента начала осуществления хозяйствующими субъектами торговой деятельности и модернизация внешнего оформления нестационарных торговых объектов в соответствии со вновь утверждаемыми требованиями не чаще чем один раз в 7 лет без замены конструктивных элементов.

Допускается выкладка продукции растениеводства снаружи Объекта, специализирующегося на реализации продуктов питания, на расстоянии не более 1 метра от его витрины.

2. Владельцы нестационарных торговых объектов обязаны обеспечить постоянный уход за их содержанием и внешним видом.

**5. Опубликование схемы**

1. Утвержденные органами местного самоуправления Челябинской области Схемы и вносимые в них изменения в течение десяти дней подлежат опубликованию в порядке, установленном для официального опубликования муниципальных правовых актов, а также размещению на официальных сайтах Министерства экономического развития Челябинской области и соответствующих органов местного самоуправления Челябинской области в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет".

2. В течение 10 дней после утверждения Схемы и (или) внесения в нее изменений уполномоченный орган местного самоуправления представляет в Министерство экономического развития Челябинской области в электронном и бумажном виде схему и информацию о количестве размещенных нестационарных торговых объектов, используемых субъектами малого или среднего предпринимательства, осуществляющими торговую деятельность, от общего количества размещенных нестационарных торговых объектов (в процентах).

3. В целях информирования юридических и физических лиц утвержденная Схема должна сопровождаться информацией о свободных и занятых местах размещения нестационарных торговых объектов на земельных участках, в зданиях, строениях, сооружениях, находящихся в государственной и муниципальной собственности, а также на земельных участках, государственная собственность на которые не разграничена с указанием сроков действия договоров пользования местами размещения нестационарных торговых объектов.

Информация подлежит размещению на официальных сайтах Министерства экономического развития Челябинской области и соответствующих органов местного самоуправления Челябинской области в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет".одновременно с утвержденной Схемой.

4. Обновление данной информации осуществляется уполномоченным органом местного самоуправления два раза в год по состоянию на 1 января и 1 июля текущего года.

Обновленная информация о свободных и занятых местах размещения нестационарных торговых объектов на земельных участках, в зданиях, строениях, сооружениях, находящихся в государственной и муниципальной собственности, а также на земельных участках, государственная собственность на которые не разграничена, должна быть размещена на официальных сайтах на официальных сайтах Министерства экономического развития Челябинской области и соответствующих органов местного самоуправления Челябинской области в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" в срок до 30 января и 30 июля текущего года.

Приложение

к Порядку

разработки и утверждения органами местного самоуправления

схемы размещения нестационарных торговых объектов

на земельных участках, в зданиях, строениях, сооружениях,

находящихся в муниципальной собственности,

а также на земельных участках, государственная собственность

на которые не разграничена

СХЕМА

размещения нестационарных торговых объектов на территории

(наименование муниципального образования Челябинской области)

по состоянию на \_\_ \_\_\_\_\_\_\_\_20\_\_\_года

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| №  п/п | Адресные ориентиры нестационарного торгового объекта | Вид  нестационарного торгового объекта | Специализация нестационарного  торгового объекта | Площадь земельного участка, кадастровый номер места размещения (земельного участка, здания, строения, сооружения) | Площадь  нестационарного торгового объекта | Период размещения нестационарного торгового объекта | Наименование и местонахождение организации (наименование индивидуального предпринимателя) | Субъект малого или среднего предпринимательства  (да/нет) | Разрешенный вид использования земельного участка | Форма собственности земельного участка |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 | 10 | 11 |
|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА   
к проекту постановления Правительства Челябинской области   
«О Порядке разработки и утверждения органами местного самоуправления схемы размещения нестационарных торговых объектов на земельных участках, в зданиях, строениях, сооружениях, находящихся в муниципальной собственности, а также на земельных участках, государственная собственность на которые не разграничена»

Данный проект постановления Правительства Челябинской области разработан в соответствии со ст. 3 Закона Челябинской области от 23.09.2010 г. № 638-ЗО «О полномочиях органов государственной власти Челябинской области в сфере государственного регулирования торговой деятельности в Челябинской области», на основании [Методических](consultantplus://offline/ref=26AB297EC9907BA118B718FDC7D816492E1C6CD5585078E9BF0E905B77B0046C864B29C6A06BC1F6LEYFM) рекомендаций по совершенствованию правового регулирования нестационарной и развозной торговли на уровне субъектов Российской Федерации, разработанных Минпромторгом России в рамках реализации [Стратегии](consultantplus://offline/ref=DA97B1B0BA9811B8D14E3EBB5856866FCDEAEE9384AF0DDB029B975198DC7639453AFD7563F2ED4BQ1Z7M) развития торговли в Российской Федерации на 2015 - 2016 годы и период до 2020 года, утвержденных приказом Минпромторга России от 25.12.2014 г. № 2733.

Предлагаемый порядок устанавливает требование к оформлению Схемы в текстовом и графическом виде, более подробно разъясняет состав схемы размещения нестационарных торговых объектов, порядок ее разработки, утверждения, изменения, опубликования, а также устанавливает требования к нестационарным торговым объектам, включенным в указанную схему.

Кроме того, данным порядком предусматривается предоставление компенсационных мест субъектам предпринимательства в случае изъятия арендуемого земельного участка для государственных или муниципальных нужд (принцип «меняется место – сохраняется бизнес»).